

ЖУРНАЛИСТИКА

ПРАВОВАЯ ПРЕССА: ЗАРУБЕЖНАЯ ПРАКТИКА И ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА



Якутхон Махамаджоновна МАМАТОВА

*доктор филологических наук, доцент
факультет журналистики
НУУз*

Аннотация

В статье рассматриваются сущность, задачи, типологические характеристики, направления и проблематика правовой журналистики, а также её роль в повышении правовой культуры населения. Наряду с опытом и структурой правовой прессы Узбекистана анализируется деятельность правовых печатных СМИ России, Казахстана, США и ФРГ.

Ключевые слова: правовая журналистика, правовые издания, органы суда и правопорядка, ревью, правовая культура, правовое просвещение, интернет-издание.

ҲУҚУҚИЙ МАТБУОТ: ХОРИЖИЙ АМАЛИЁТ ВА ЎЗБЕКИСТОН ТАЖРИБАСИ

Якутхон Махамаджоновна МАМАТОВА

*филология фанлари доктори, доцент
журналистика факультети
ЎзМУ*

Аннотация

Мақолада ҳуқуқий журналистиканинг моҳияти, вазифалари, типологик тафсилотлари, мавзулари кўлами йўналишлари ҳамда аҳолининг ҳуқуқий маданиятини оширишда тутган ўрни ўрганилган. Ўзбекистон ҳуқуқий матбуоти билан бир қаторда Россия, Қозоғистон, АҚШ ва ГФР ҳуқуқий йўналишдаги босма ОАВ фаолияти таҳлилга тортилган.

Калит сўзлар: ҳуқуқий журналистика, ҳуқуқий нашрлар, суд ва ҳуқуқ тартибот органлари, ревью, ҳуқуқий маданият, ҳуқуқий тарғибот, интернет нашр.

LAW PRESS: FOREIGN PRACTICE AND EXPERIENCE OF UZBEKISTAN

Yakutkhon Makhmajonovna MAMATOVA

*Doctor of Philology, Associate Professor
the Faculty of Journalism
NUUZ*

Abstract

The article deals with the essence, tasks, typological characteristics, directions and problems of law journalism, as well as its role in raising the law culture of the population. Along with the

experience and structure of the law press of Uzbekistan, the practice of law print media of Russia, Kazakhstan, the USA and Germany is analyzed.

Keywords: law journalism, law issues, court and law enforcement agencies, review, law culture, law education, online edition.

В первом приоритетном направлении Стратегии действий по дальнейшему развитию страны в 2017–2021 годах предусмотрено качественное улучшение законотворческой деятельности, усиление влияния законов на ход общественно-политических, социально-экономических, судебно-правовых реформ (1, 47). Отдельной задачей в Стратегии определены повышение правовой культуры и правосознания населения, организация эффективного взаимодействия государственных структур с институтами гражданского общества, средствами массовой информации (далее СМИ. – прим. авт.) (1, 51).

Роль СМИ в процессе правового просвещения аудитории имеет свои особенности. С одной стороны, канал СМИ может заниматься этой деятельностью с целью реализации собственной редакционной политики, а с другой – массмедиа могут быть использованы в качестве инструмента для правового просвещения населения. В этом смысле они:

– информируют массовую аудиторию о положении дел в сфере права; тем самым предоставляют ей возможность ориентироваться в социально значимых событиях и актуальных проблемах судебно-правовой сферы;

– призваны представлять информацию правового характера в доступной и понятной для аудитории (интернет-СМИ еще и в интерактивной) форме;

– выражают и формируют общественное мнение по правовым вопросам, тем самым формируя активную социальную позицию и у граждан, и у общественных институтов. Все эти характеристики СМИ указывают на функционирование вполне самостоятельного типологического направления – правовой журналистики, которую российский исследователь О.В. Третьякова определяет, как «предметно-тематическая специализация, направленная на отражение в СМИ правовой жизни общества, на распространение информации о конкретных правовых фактах, событиях и явлениях. Это такая же предметно-тематическая специализация, как политическая, спортивная, медицинская журналистика» (2, 7).

В мире издаётся огромное количество журналов по праву. По своим типологическим характеристикам, как отмечает исследователь Ф. Хамдамова, это научные журналы – law journals и периодические обзоры по праву – law reviews. Издаются также серийные ежегодники-альманахи, включающие в себя публикации, объединенные одной тематикой или проблематикой (3, 142). В географическом отношении периодические издания, ориентированные на освещение преимущественно прав человека, больше всего публикуются в

странах Европы, США. Это – Human Rights Law Journal (ФРГ), Human Rights Law Reviews (Великобритания), Human Rights Review (Нидерланды), Yale Human Rights, Development Law Journal, Buffalo Human Rights Law Review, Columbia Human Rights Law Review, Harvard Human Rights Journal (США) (3, 142). Они носят теоретико-практический и исследовательский характер, обладают очень высоким рейтингом среди научных изданий академического характера.

Правовая пресса России занимает одно из важнейших мест в системе СМИ России и активно развивается в последние два десятилетия. Ныне ей присущи такие особенности, как абсолютный примат мнений экспертов в материалах, обязательное наличие оценки действий органов государственной власти, юридический анализ правовых актов и др.

В Российской Федерации правовая тематика освещается как качественными общественно-политическими изданиями типа «Коммерсантъ», «Ведомости», «Известия», «РБК Daily», «Российская бизнес-газета», так и специализированными журналами «Гражданское право», «Хозяйство и право», «Закон», «Собрание законодательства Российской Федерации», «Юрист», «Юрист компании», «Юридическая газета» (4, 4), «Российский юридический журнал» и многими другими. При этом в роли инструмента правового просвещения наиболее эффективно выступают ежедневные деловые или общественно-политические газеты в силу наибольшего охвата аудитории и своей оперативности. Специализированным правовым изданиям зачастую не удается обеспечить требуемую в ряде случаев оперативность, поскольку выходят в печать еженедельно либо ежемесячно. Большинство изданий заполняет свои страницы аналитическими обзорами законодательства и прикладными консультациями (4, 4). Рассмотрим отдельные из них.

Научно-теоретический, информационный и практический журнал «Российский юридический журнал» основан в 1992 году. В апреле 2015 года вышел 100-й номер журнала. С 2011 года он включен в библиографическую базу, размещается и индексируется на библиотечной платформе EBSCO Host (EBSCO Information Services, Ipswich, MA, USA). В 2014 году журнал стал размещаться на платформе EastView information services и вошел в фонды Президентской Библиотеки. В феврале 2016 года вошел в библиографическую базу European Reference Index for the Humanities and the Social Sciences (ERIH PLUS).

Основная цель журнала – это оптимальное совмещение федеральных и региональных проблем правового регулирования и правоприменительной практики. В числе членов редколлегии и редсовета – ведущие ученые

юридических вузов России и ряда зарубежных стран. Авторская география – более 60 городов России, ряд стран СНГ, Великобритания, Вьетнам, Германия, Израиль, Китай, Румыния, США, Тунис, Финляндия, Франция, Эфиопия, Япония. В журнале сложились традиционные и наиболее популярные рубрики: «Теория права и государства», «Международное право», «Экономика и право», «Гражданское право и процесс», «Уголовное право и процесс» и др. Немалое внимание уделяется проблемам государственного и местного самоуправления, следственной и судебной практике, сравнительному правоведению.

Большое количество российских юридических журналов функционирует и в интернете (5). Так, ежеквартальный сетевой «Академический юридический журнал» с 2000 года издается юридическим факультетом Иркутской государственной экономической академии при участии Иркутского юридического института Генпрокуратуры РФ. Журнал публикует научные статьи, сообщения и другие материалы в рубриках «Методологические проблемы юридической науки», «Права человека и государство», «Проблемы теории права», «Вопросы муниципального права», «Право и выборы», «Вопросы гражданского права», «Вопросы уголовного права и криминологии», «Вопросы международного права», «Критика и библиография». Выходит версия и на английском языке.

Сетевой юридический журнал «Военное право» (<http://www.voenpravo.km.ru>) является электронным периодическим изданием и публикует правовую информацию касательно законодательного регулирования в указанной сфере. Ежеквартальный журнал «В мире права» (<http://iwr.nm.ru>) издается с 2000 года. Сайт журнала содержит рубрики: «Главная страница», «Новости», «Архив», «Публикации», «Редколлегия», «Лекторий», «Вопросы», в котором публикуются материалы по самым различным аспектам правовой темы.

Веб-версия бумажного научного и научно-популярного журнала «Право и жизнь» (<http://pravogizn.h1.ru/>) включает не только материалы, опубликованные в самом журнале, но и другие: библиотеку, обзоры, коллекцию учебных материалов для юристов, каталог научных и научно-популярных книг и статей по праву, опубликованных в Сети.

Правовые издания

США подразделяется на две категории. Первую группу изданий составляют профессиональные журналы и газеты юридического сообщества, не являющиеся научными в строгом смысле этого слова. Они размещают профессиональные новости (о юридических компаниях и адвокатах, а также

об отставках и назначениях в государственном и крупном корпоративном аппарате), обзоры изменений в законодательстве и судебной практике, материалы о проблемах законодательного регулирования, интервью на актуальные для юридического сообщества темы. Некоторые из этих статей (особенно о проблемах действующего законодательства и текущих законотворческих инициативах) могли бы иметь ценность для юридической науки. Однако они носят строго практическую направленность. Теоретическая часть, «история вопроса» и «научный аппарат» в таких статьях или сокращены до минимума, или вовсе опущены. Крупнейшими изданиями такого типа в США являются «The New-York Law Journal» («Нью-Йоркский юридический журнал») и «The American Lawyer» («Американский адвокат» (6).

«The New-York Law Journal» («Нью-Йоркский юридический журнал») – авторитетнейшая в США ежедневная юридическая газета – выходит в Нью-Йорке с 1888 года. В ней освещаются судебные процессы, публикуются судебные календари рассмотрения дел в судах. В специальных колонках, написанных ведущими профессиональными адвокатами, помещаются регулярные обзоры с анализом тенденций изменения законодательства. Только в этой газете полностью и оперативно публикуются тексты принятых судебных решений большинства судов, юрисдикция которых простирается на территорию штата Нью-Йорк, в том числе нью-йоркского городского гражданского суда. Поэтому, например, для адвокатов, практикующих в этих судах, традицией стало цитирование прецедентов и их интерпретация со ссылкой на эту газету. Как и многие другие издания в США, свою влияние газета подкрепляет составлением собственных рейтингов. С этой целью газета издает многочисленные специальные приложения, включая её знаменитый специальный выпуск «NYLJ-100», содержащий рейтинг ста наиболее успешных юридических фирм штата.

«The American Lawyer» («Американский адвокат») – популярный ежемесячный «глянцевый» журнал, основанный Стивеном Бриллом (Steven Brill) в 1979 году. Его влияние на адвокатское сообщество обусловлено составляемыми им ежегодными рейтингами крупнейших юридических фирм США (по численности персонала, доходности в целом и в пересчете на одного партнера, а также прочим аналогичным параметрам).

Вторую группу профессиональной прессы составляют собственно научные, академические издания. Наиболее распространенные – юридические обзоры (law review). Такие журналы считают необходимым издавать все более или менее серьезные школы права (юридические факультеты) американских университетов. Главное и уникальное отличие этих журналов является то обстоятельство, что редакционный коллектив составляют

студенты. То есть издание академических научных журналов выступает элементом внеаудиторной профессиональной деятельности студентов.

Как правило, все американские академические университетские научные журналы имеют строгую структуру. При классической структуре каждый номер содержит два или три крупных блока: научные статьи (Articles), комментарии (Comments) и примечания (Notes) (7). Отдельное значение в них придается аналитическим статьям, посвященным раскрытию того, как идеи различных правоведов в течение времени находили свое воплощение в прецедентной практике и как эти экспертные мнения влияют на поступательное изменение законов в той или иной области. Американские юристы отмечают, что такие аналитические статьи не просто влияют на развитие права, но нередко помогают отыскивать адвокатам-практикам убедительные аргументы. Цитаты из лучших таких статей традиционно становились источниками права при решении многих конкретных дел как в Верховных судах отдельных штатов, так и в Верховном суде США. Вместе с тем, как отмечает Адам Липтак, в последние десятилетия указанная тенденция несколько утратила свое значение(7).

Статьи, написанные студентами, как правило, именуется «комментариями» или «заметками». Различие между этими рубриками журналов состоит в том, что комментарий (иногда называемый «комментарий судебного дела») является анализом фабулы определенного судебного дела, направленным на выявление причин принятия судьей того или иного решения. Заметки или примечания представляют собой анализ тенденций развития законодательного регулирования по какому-либо актуальному вопросу или всестороннее рассмотрение крупной проблемы общей теории права, либо важного правового принципа. По сути, такие материалы представляют собой решение конкретных кейсов.

Старейшим академическим журналом США по праву считается «The University of Pennsylvania Law Review» («Юридическое обозрение университета Пенсильвании»), издающийся с 1852 года. Немногим моложе и другие знаменитые академические журналы. Например, «Albany Law Review» («Юридическое обозрение Олбани»), первоначально именовавшийся как «Albany Law School Journal» («Журнал школы права Олбани»), был основан в 1875 году, считается первым юридическим журналом со студенческой редакцией национального уровня. Журнал «Columbia Law Review» («Юридическое обозрение Колумбийского университета»), преемник журнала «Columbia Jurist» («Колумбийский юрист»), издается с 1885 года; «Harvard Law Review» («Юридическое обозрение Гарварда») был основан в 1887 году; «Yale Law Journal» («Юридическое обозрение Йеля») – в 1891 году и т.д.

Наконец, один из авторитетнейших современных юридических журналов – «Stanford Law Review» («Юридическое обозрение Стэнфорда») – начал издаваться только в 1948 году(7).

Кроме того, большинство крупных школ права издает еще и специализированные журналы «второй волны». Их именуют «журналами-спутниками». Эти издания возникли гораздо позже, во второй половине XX века. В них публикуют статьи по отдельным областям юриспруденции или по специальным узким вопросам (например, право и экология, правовая история и т. д.). Наиболее авторитетными среди них являются журналы, посвященные международным проблемам и правам человека. Например, ведущим американским журналом по международно-правовой тематике считается «Cornell International Law Journal» («Корнелльский журнал международного права»). Каждую весну журнал устраивает знаменитые международные симпозиумы в Итаке (Нью-Йорк).

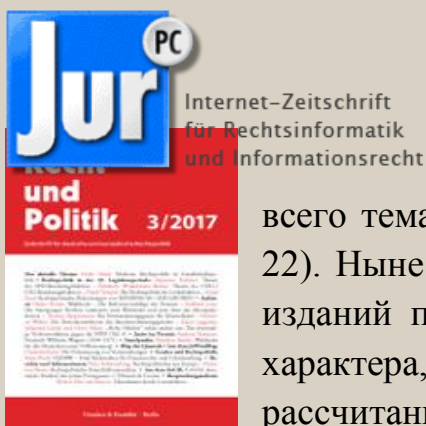
В свою очередь, ведущим американским журналом в сфере инновационной правовой политики является «North Carolina Journal of Law & Technology» («Журнал права и технологий университета Северной Каролины»), издаваемый раз в полугодие с 1998 года. Он также известен под акронимом JOLT, что может читаться и как аббревиатура, и как некий девиз журнала: «Толчок». Издание содержит статьи как по инновационным вопросам права в различных областях (в первую очередь, в сфере конституционного, акционерного и налогового права), так и по проблемам авторского и патентного права. В этой области рассматриваемый журнал не имеет себе равных по авторитетности в англоязычном научном мире.

Кроме того, издается также небольшое число журналов с упором на статусное регулирование и общественно-политические вопросы. Например, журнал «Journal of Legislation Notre Dame Law School» («Журнал законодательства школы права Нотр-Дам») отличается тем, что все статьи посвящены проблемам реформирования законодательства. Основные авторы – известные ученые, общественные и политические деятели. Комментарии и заметки, к написанию которых привлекаются и студенты, посвящены не исследованию судебных дел, а рассмотрению различных законопроектов, реформ в отдельных областях государственного управления, административной политики, деятельности национальных и международных организаций. Кроме него издаются еще два узкоспециализированных журнала такой же тематики – в Гарварде и Нью-Йоркском университете.

«Вопросы демократии» (<http://usinfo.state.gov/journals/>) – электронный журнал Государственного департамента США публикует статьи по актуальным проблемам государства, права и демократии в США, выходит на

нескольких языках, в том числе и на русском. Выпуски журнала имеют тематическую направленность. В каждом тематическом номере публикуются библиографические списки работ американских юристов, а также полезные ссылки на интернет-ресурсы по соответствующей правовой проблематике.

Правовые журналы и газеты Германии



В Германии материалы прессы из зала суда вызывают большой резонанс среди аудитории. Еще в 90-годы прошлого столетия интерес публики к судебной тематике достигал 30–35% в структуре всего тематического разнообразия материалов периодики (8, 22). Ныне в ФРГ функционирует порядка 250 периодических изданий правовой направленности. Это - издания научного характера, узкоспециализированные по отраслям права, рассчитанные на разные сегменты аудитории – молодежь, людей с различными социальными обстоятельствами, женщин, представителей налоговой, судебной, нотариальной сфер и т.д. «Компьютерное право», «Немецкая адвокатская газета», «Немецкое правосудие», «Немецкий нотариальный журнал», «Немецкая судебная газета», «Молодой юрист» – вот названия немногих из длинного перечня изданий. Все они имеют интернет-версию.

«Recht und politik» («Право и политика») – первый правовой политический журнал в Германии – был основан в 1965 году юридическим и судебным реформатором, а затем президентом OLG Brunswick Рудольфом Вассерманом в Берлине. Первоначальная цель журнала состояла в том, чтобы сопровождать судебно-политическое реформистское движение 1960-х годов средствами журналистики. Юридическое образование, образ судьи на публике и сама судебная система должны были адаптироваться к требованиям немецкой демократии. В соответствии с этой целью правовая политика, в частности в том, что касается реформы судебной системы, была определена как активная, формирующая социальная политика, которая сделала журнал междисциплинарным с самого начала, поскольку право и политика, по мнению редакции, находятся в тесной связи и не могут быть разделены.

В 1970-х и 1980-х годах изменения в содержании журнала, в основном, осуществлялись с точки зрения судебной политики, и сегодня они воспринимаются как само собой разумеющееся в повседневной юстиции. С начала XXI века журнал, в основном, обсуждает текущие темы публичного права в рамках междисциплинарной правовой политики, например, использование Бундесвера за рубежом, Закон о защите данных, интернет-

право, избирательное право, европейское правовое развитие и др. В журнале действует раздел «Гендер и правовая политика», материалы которого нацелены на обеспечение гендерного равенства во всех сферах жизни общества. С января 2017 года журнал активно освещает деятельность Европейского суда. В нем печатаются эссе, обзоры правовой литературы, справочная информация по вопросам правовой политике и практике в Германии и Европе, в целом. Активными авторами являются юристы, политологи, парламентарии, представители федеральных и государственных административных органов, ученые, преподаватели и студенты. Важным направлением деятельности журнала является предоставление возможности публиковаться молодым талантам.

Журнал «Europarecht» («Европейское право») посвящен анализу и развитию законов Европейского Союза. Его тематика включает в себя основные вопросы европейской интеграции, экономического права единого рынка, защиты основных прав в Европе и проблем европейской политики. Авторами журнала являются авторитетные европейские юристы. Он издаётся совместно с Научным обществом Europarecht. В нем рассматриваются также правовые проблемы промышленных и бизнес-ассоциаций, компаний, торгово-промышленных палат, различных европейских учреждений, международных организаций, политических партий и др. Выходит также онлайн-версия издания.

Журнал «FamRZ» («Журнал семейного права») является ведущим юридическим изданием в области семейного права. С 1954 года он публикует информацию, подготовленную в проблемно-аналитической манере и рассчитан на специалистов-практиков и ученых по семейному праву. Среди издателей и авторов журнала – известные профессора, судьи, юристы и другие опытные эксперты. В дополнение к печатной версии FamRZ все содержимое новых и архивных выпусков представляется также в цифровом формате и в виде базы данных на CD-ROM.

Газета «Juristen Zeitung» («Газета юристов») имеет и бумажную, и электронную версию, посвящена фундаментальным вопросам и современным разработкам в области права, а также юридической практики. «Juristen Zeitung» регулярно сообщает о решениях Верховного суда ФРГ, содействует классификации новых важных решений. Обладая самыми высокими научными стандартами, газета служит средством обеспечения передового образования в области права и является фундаментальной основой для всех секторов правопедения и для тех, кто изучает право.

Правовая периодика Казахстана

В Казахстане функционирует довольно солидная система юридических изданий. Это, прежде всего, научно-теоретические юридические журналы. Научный юридический журнал «Право и государство» Университета КАЗГЮУ издается с 1997 года. В нем публикуются научные статьи, заметки, сообщения о результатах исследований в различных областях юриспруденции, рецензии на новые научные юридические издания, статьи о значимых научных конференциях по проблемам государства и права. КАЗГЮУ – флагман юридического образования в стране. В журнале освещаются фундаментальные и прикладные вопросы юридической науки, философии права, теории и истории государства и права, истории политических и правовых учений, международного публичного и частного права, сравнительного правоведения, конституционного права, административного права и государственного управления, гражданского права и процесса, трудового права, экологического права, уголовного права и криминологии, уголовного процесса и криминалистики, проблемы других отраслей права, а также истории правовой науки и юридического образования. Они отражаются в статьях ведущих казахстанских и зарубежных авторов, отвечающих требованиям новизны, актуальности фундаментальности выводов и практической ценности. У журнала довольно обширная география зарубежных авторов – Россия, США, Чехия, Узбекистан, Германия, Кыргызстан, Болгария, ОАЭ, Хорватия, Украина и др. Журнал зарегистрирован в международном центре регистрации периодических изданий в Париже как печатное и как электронное издание (9).

В этом ряду стоят также журналы «Вестник КазНУ. Серия юридическая», «Заң және заман – Закон и время», «Қазақстан заңдары», «Әділ сот», «Фемида». Кроме того, издаются научно-популярные, информационно-аналитические и специализированные журналы «Юрист», «Мир закона», «Правовая реформа в Казахстане», «Предприниматель и право».

Следует также отметить общественно-политическую правовую газету «Заң газеті» – «Юридическая газета», которая еженедельно выходит с 1994 года. На её страницах выступают юристы всех возрастов и рангов – от выпускников юридических факультетов и вузов до известных в стране правоведов, теоретиков и практиков. Подача материалов в различных жанрах и рубриках позволяет читателям с разными вкусами находить нужные для себя материалы: от палитры мнений, полемики по самым острым дискуссионным вопросам до зарисовок и очерков.

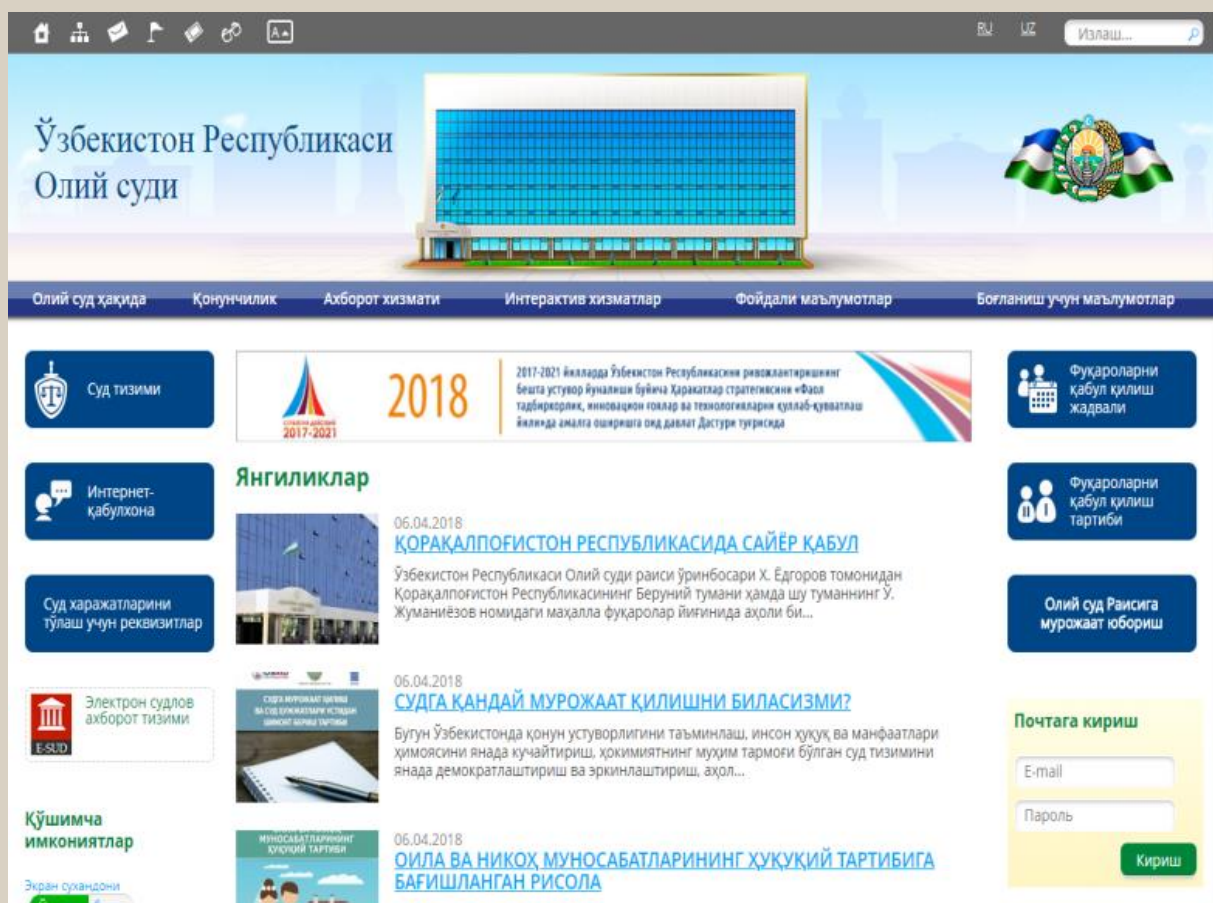
Правовая пресса Узбекистана

Возникновение и функционирование правовой периодики в Узбекистане тесно увязывалось со сроками и этапами осуществления судебной-правовой реформы, динамикой и путями перехода к рыночным отношениям, темпами либерализации и модернизации общественной жизни, правового регулирования деятельности СМИ.

Неоценимый вклад в формирование правосознания и правовой культуры граждан наряду с общественно-политическими и отраслевыми изданиями вносят специализированные газеты «Хуқуқ», «Қадрият», «Куч – адолатда», «Постда» – «На посту», «Инсон ва қонун», «Қадрият», «Arbitraj va huquq», журналы «Хуқуқшунос», «Фалсафа ва ҳуқуқ», «Хуқуқ ва бурч», «Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили», «Щит» – «Qalqon», «Хўжалик ва ҳуқуқ», «Бюллетень Верховного Суда», «Вестник Высшего хозяйственного суда», «Адвокат». Они рассчитаны на самые различные сегменты аудитории. Большую помощь оказывают и массовые правовые-просветительские издания, функционирующие в большинстве вилоятов. Увеличению количества юридических журналов изданий способствовал принятие в 2005 году специального постановления «О мерах по дальнейшему развитию системы юридических журналов в Республике Узбекистан».

В соответствии с Законом «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления», вступившим в силу в мае 2014 года, органы правопорядка, в том числе и суда, наряду с традиционными СМИ «запустили» свои официальные веб-сайты. Многие из них представлены в обновленном виде. Так, 25 ноября 2015 года состоялся запуск нового официального веб-сайта Верховного суда Республики Узбекистан – www.supcourt.uz, www.oliysud.uz, включающего в себя целый ряд информационных и интерактивных услуг. Информатизация судопроизводства направлена не только на повышение эффективности информационного обеспечения судей, но и на обеспечение доступа граждан к информации о деятельности судов, что служит показателем уровня открытости правосудия.

Одним из преимуществ нового официального веб-сайта Верховного суда является ряд информационных и интерактивных услуг, предоставляемых



пользователям. В частности, интернет-приемная, электронная библиотека, интерактивная карта судов общей юрисдикции, возможность подачи резюме на вакантные должности в судах, перечень часто задаваемых вопросов о судебной системе и ряд других услуг. При помощи интерактивной карты пользователи могут узнать о местонахождении интересующих их судов, их контактные данные, необходимую банковскую информацию для оплаты государственной пошлины, а также получить подробные сведения о судах общей юрисдикции. Электронная библиотека предоставляет базу различных публикаций печатных материалов, статей, аналитических, статистических материалов, обзоров и других источников, а также информацию об авторах (10).

23 декабря 2016 года институт Уполномоченного Олий Мажлиса РУз по правам человека (Омбудсмена) запустил обновленную виртуальную приемную для граждан на своем сайте ombudsman.uz. Уполномоченный принимает жалобы, поданные в течение одного года с момента нарушения прав и свобод заявителя либо с того дня, когда стало известно о нарушении. Уполномоченный по правам человека не рассматривает обращение, не адресованное непосредственно Омбудсмену, жалобы, относящиеся к компетенции суда и анонимные жалобы.

Сайт имеет удобную и легкую для использования навигацию, материалы доступны на узбекском, русском и английском языках, а также для

пользователей с нарушением зрения. Сайт на регулярной основе информирует пользователей о деятельности Омбудсмана, и, главное, рассказывает о практических результатах его работы по рассмотрению обращений заявителей, совершенствованию законодательства, повышению правовой культуры, развитию международного сотрудничества. Важной составляющей портала стала возможность детального обсуждения хода исполнения нормативных и программных документов, разрабатываемых законопроектов, различных вопросов, волнующих общество, что способствует расширению участия граждан в реализации масштабных преобразований. Кроме того, открыта прямая телефонная линия Омбудсмана по приему обращений.

4 марта 2016 года была запущена новая версия официального сайта Генеральной прокуратуры РУз – www.prokuratura.uz. Разработка нового интернет-представительства Генпрокуратуры проведена с учетом всех требований, предъявляемых к официальному веб-сайту органов государственной власти и управления. Он обладает логичной структурой подачи информации, привлекательным графическим и цветовым дизайном, а также насыщен необходимыми материалами о деятельности органов прокуратуры. На веб-сайте ведомства имеются основные функции, обязательные для внедрения, что помогает посетителям быстрее найти необходимую информацию, созданы также дополнительные удобства для лиц с ограниченными возможностями и др.



В ходе работы над сайтом проведена разработка новых модулей, интегрированы имевшиеся. В частности, введен новый блок «Деятельность», на котором по отраслям деятельности размещена информация о работе органов прокуратуры по обеспечению верховенства закона, укреплению законности, защите прав и свобод граждан, предупреждению и

профилактике преступлений и правонарушений и т.д. На ресурсе также представлены странички региональных и приравненных к ним прокуратур, Департамента по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и с легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре РУз, которые для удобства пользователей объединены в один блок. Здесь также помещены аналитические сведения о состоянии прокурорского надзора (11).

С начала текущего года при Генпрокуратуре действует и мультимедиацентр, которые занимается подготовкой медиапродукции различного формата и контента как для традиционных аудиовизуальных, так и интернет-СМИ.

В соответствии с Постановлением КМ РУз «О мерах по организации деятельности пресс-службы Министерства внутренних дел Республики Узбекистан» от 30 октября 2017 года на базе прежних подразделений взаимодействию со СМИ создана пресс-служба, структуру которой входит Управление по связям с общественностью и СМИ. В сферу полномочий Управления входят:

- координация работы по информационному сопровождению деятельности органов внутренних дел, организации встреч и брифингов должностных лиц с представителями общественности и институтов гражданского общества, открытого прямого диалога с гражданами по вопросам обеспечения общественной безопасности, укрепления правопорядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью;

- обеспечение круглосуточного мониторинга и анализа материалов СМИ и интернет-пространстве, оперативное реагирование на публикации, содержащие недостоверные или посягающие на авторитет органов внутренних дел сведения;

- организация эффективного функционирования веб-сайта МВД РУз, систематическое размещение на нем информационных материалов, а также контроль и координацию веб-ресурсов структурных подразделений органов внутренних дел.

В структуре Управления также создан медиацентр, который занимается подготовкой и реализацией медиапроектов по информированию населения. Наглядными результатами деятельности медиацентра являются оперативные информационные выпуски и хроникальные сводки на телеканалах «Uzbekistan-24», «Ёшлар», «Ташкент», «МУ5». Вышеуказанным Постановлением внесены серьезные изменения и в организационную структуру Объединенной редакции газет «Postda» – «На посту» и журналов «Щит» – «Qalqon».

Определяя задачи правовой журналистики Узбекистана на нынешнем этапе реформ, следует понимать, что они вытекают из результатов системного мониторинга деятельности судебных и правоохранительных органов, адвокатских формирований, который могут наряду с органами государственного управления осуществлять и институты гражданского общества. Поскольку такой мониторинг, по определению эксперта института «Демократия и права человека» Х. Исакджанова, «выступает в качестве важного источника сбора информации, которая способствует выявлению

фактического положения дел в этой сфере и выработке соответствующих предложений и определения конкретных мер» (3, 128). В этой связи актуальными задачами правовой прессы Узбекистана в настоящее время являются:

- эффективное сотрудничество с правоохранительными, судебными органами, адвокатскими структурами, ННО, махаллей и другими институтами гражданского общества, то есть совершенствование, расширение форм и методов взаимодействия журналистов с представителями правовой системы, институтов гражданского общества;

- всемерная поддержка со стороны СМИ усилий правоохранительных органов и институтов гражданского общества по осуществлению непрерывной правовой разъяснительной работы и правовой пропаганды среди населения. Здесь речь идет не только о комментировании социальной значимости новых законодательных актов, других нормативно-правовых документов, но также и широкое освещение процессов, связанных с законотворческими инициативами парламентариев;

- систематическое освещение в СМИ своевременного и качественного исполнения должностными лицами в судебно-правовой сфере профессиональных полномочий;

- расширение практики в СМИ совместных проектов, информационно-просветительских кампаний правоохранительных, в том числе судебных структур, адвокатских сообществ, органов прокуратуры и институтов гражданского общества, нацеленных на повышение правовой осведомленности и грамотности населения. Важно при этом обеспечить систематичность различных встреч за круглым столом, «ток-шоу», публичных дебатов и дискуссий с представителями различных слоёв населения по актуальным вопросам правового характера;

- периодическая публикация в СМИ результатов мониторинга по «обратной связи», то есть информирование общественности по эффективности и действенности материалов СМИ правового характера;

- регулярное освещение в СМИ результатов социологических опросов, анкетирования определенных групп аудитории и состояния общественного мнения по актуальным вопросам, связанным с повышением правовой культуры населения, широкое распространение в прессе социологической информации. При организации изучения общественного мнения целесообразно использование современных методик;

- отслеживание в СМИ уровня и состояния открытости деятельности судебных органов, в том числе открытости судебных заседаний, проведения выездных судов, участия при отправлении правосудия посторонних граждан,

что заметным образом сказывается на уголовном процессе, правосознании и правовой культуре граждан;

- важно также в выступлениях прессы показывать участие в уголовном процессе общественного обвинителя и общественного защитника, отслеживать уровень правовой активности населения, поскольку именно активность граждан в судебной сфере выступает важным индикатором ее подлинной демократичности и открытости. Тем более, что с каждым годом неуклонно растет количество обращений как граждан, так и институтов гражданского общества в суды. При этом строго соблюдать принцип презумпции невиновности;

- важен также поиск новых форм, методов и средств повышения результативности выступлений печати в данном направлении, в том числе и посредством интернета. В силу этого целесообразна широкая публикация разнообразных взглядов читателей на ход правовых преобразований, адресных выступлений, предполагающих прямой диалог массовой аудитории и правоохранительных структур;

- среди аудитории сегодня востребованы проблемные и аналитические материалы по законотворческой деятельности Олий Мажлиса РУз, межфракционным дебатам в ходе обсуждения и принятия новых законов. Важны плюралистические мнения аудитории по данному вопросу, освещение различных аспектов парламентского контроля над исполнением законов, проведение систематического анализа эффективности такой работы.

Сегодня важно поддерживать активное развитие в стране качественной правовой журналистики. Это позволит повысить аналитико-критический подход к процессам в судебно-правовой сфере со стороны экспертного сообщества, а также социальную и политическую активность людей, их заинтересованность и ответственность в конечных результатах правовых реформ.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. Приложение №1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 // Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». – Т.: Адолат, 2017. – 112 с.
2. Третьякова О.В. Журналистика и правовая культура общества: взаимодействие в контексте развития демократии: Дисс. ... д-ра полит. наук. СПб., 2012. – 421с.
3. Высокая правовая культура – основа построения развитого демократического, правового государства: национальный опыт и международная практика. Сборник материалов международной конференции, 18 ноября 2015 года. – Т.: Адолат, 2016. – 200 с.

4. Березина Е.А. Правовая журналистика в системе средств массовой информации современной России (на материалах газет «Ведомости», «Известия», “РБК Daily”, «Российская бизнес-газета». Автореф. канд.дисс. – М.:РГГУ, 2015. – 30 с.
5. Игнатенко В.В. Русскоязычные юридические журналы в Интернете. Обзор Web-ресурсов// https://mgimo.ru/files/36967/Lex_2008-03_gurnalu-%20internet.doc.
6. Тедеев А.А. Вопросы правоведения. Краткий обзор академических юридических изданий в США// <http://studik.net/kratkij-obzor-akademicheskix-yuridicheskix-izdanij-v-ssha>.
7. Liptak A. When Rendering Decisions, Judges Are Finding Law Reviews Irrelevant. // New York Times. 2007. 19 March // <https://www.nytimes.com/2007/03/19/us/19bar.html>.
8. Майн Х. Средства массовой информации в Федеративной Республике Германии. – Риден: Коллоквиум, 1995. – 158 с.
9. Казахстанские газеты и журналы. 18.02.2014. // <http://www.karlib.kz/index.php/ru/o-tsentre-3/pravovaya-periodika/1115-kazakhstanskije-gazety-i-zhurnaly>.
10. UzDaily.uz // 2015, 2 декабря.
11. www.prokuratura.uz/ // 2016, 23 марта